**История добровольно – народных дружин в России.**

**1.Российская империи, СССР, современная Россия.**

**Народные дружины в Российской империи**.

Деятельность по обеспечению правопорядка неэффективна без содействия сил общественности. Исторические исследования наглядно показывают, что на всех этапах развития Российского государства население страны активно участвовало в правоохранительной деятельности. История создание дружин в России очень большая. Накануне коронации императора Александра III в 1881г. Была создана «Добровольная народная охрана» (ДНО) численностью 20 тысяч человек которая в большой части состояла из казаков. В последствии народная дружина в Москве постоянно привлекалась для охраны порядка в городе во время нахождения императора и проведения общественно-политических мероприятий. В ходе восстание 1905 года в Москве сотрудники ДНО помогали полицейским в наведение порядка. Следует обратить внимание на опыт Черниговской губернии в привлечении населения для охраны правопорядка. В 1907 г. руководством указанной губернии была проанализирована криминальная ситуация, которая показа резкий рост преступности. Вице-губернатор Черниговской губернии обязал земских начальников принять «самыя энергичныя и неотложныя меры к правильной организации караульной службы во всех селах и деревнях вверенных им участков» с привлечением для несения караульной службы крестьян. При этом были разработаны правила организации караульной службы.

**Народные дружины В Советском Союзе**.

В первые о Народной Дружине в новом советском государстве вспомнили 6 в Ленинграде в 1926 году, для оказания помощи органам правопорядка согласно приказа начальника милиции города. Также на предприятиях были созданы Комиссии общественного порядка (КОП). На 1927г. в Ленинграде функционировало 240 комиссии в которых насчитывалось 2300 активистов. Комиссия занималась оказанием содействия милиции по борьбе с пьянством и с хулиганством. В ноябре 1928 года появляться сообщение о деятельности ячейки на Нижнетагильском металлургическом заводе. Они боролись с хулиганством. Пьянством и самогоноварением. Инициативу нижнетагильцев подхватили соседние города Свердлов (ныне Екатеринбург),Пермь и Челябинске. 25 мая 1930 было принято постановление СНК (Совет Народных Комисаров) РСФСР «Об Обществах содействию милиции и уголовному розыску». Обществах содействию милиции и уголовному розыску находилось в подчинении местных Советов, с целью повысить эффективность их работы было принято решение о их реформировании. 26 апреля 1932 года СНК РСФСР принял постановление «О реорганизации обществ содействия органам милиции и уголовного розыска» в соответствии с которым общества содействия органам милиции были преобразованы в бригады содействия милиции (бригадмил), которые создавались при отделениях милиции.По состоянию на момент начала ВОВ 1941г.в рядах бригады содействия милиции состояла до 400 тысяч человек. Во время ВОВ бригады использовались для комплектации пожарных и санитарных дружин, и в народное ополчения. Само понятие ДНД появилось только 1957г. В Ленинграде коллективом Кировского заводе в размере 120 человек. В 1958г. ДНД получило поддержку со стороны партийных и Гос. Структур и стало массовым. В Ленинграде 7 действовала 700 объединений дружин с численностью 15 тысяч человек. Основываясь на этом опыте, ЦК КПСС и Совет Министров СССР 2 марта 1959 года приняли постановление «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». Это постановление стало основным нормативно-правовым документом, определившим задачи, полномочия и формы организации ДНД вплоть до середины 1970-х годов. В 1970г. в СССР действовали 100 тысяч дружинников. В течение 1971г. Дружинниками было задержано 5 тысяч правонарушителей. Внешними знаками отличиями участников народных дружин (дружинников) были красные нарукавные повязки и нагрудные значки, которые выдавались (или вручались) вместе с удостоверением члена добровольной народной дружины. Известные случаи героизма дружинниками. Первый пример произошел в ноябре 1962 года в Витебске дружинники Рыбкин и Лимов задержали трёх дебоширов в заводской столовой на ул. Димитрова. После того, как Лимов направился за помощью, хулиганы напали на дружинник Рыбкин В.А.В ходе рукопашной схватки один из них внезапно выхватил нож и пять раз ударил дружинника, с целью убить и скрыться до прихода сотрудников милиции, однако в этот момент нападавшие были задержаны. Покушавшимся оказался военный преступник Иванов (судимый до войны за хулиганство; в районе Синявинских высот он перешёл линию фронта и поступил на службу в вермахт— сначала в военно-инженерное подразделение, строившее укрепления, а затем в батарею дальнобойной артиллерии). По решению суда, Иванов был расстрелян. Тяжелораненый дружинник Рыбкин выжил, за мужество при задержании преступников он был награждён орденом Красной Звезды. Второй пример произошел в октябре 1963 года в Костроме дружинник Ю.П. Ерохов (по профессии— слесарь текстильной фабрики «Знамя труда») вступил в схватку с вооружённым ружьём преступником, был смертельно ранен, но сумел задержать нападавшего до прибытия милиции (впоследствии, его именем была названа одна из улиц города). Третий пример произошел в Чите дружинник Ю.Ф. Кадкин (по профессии— шофёр мехколонны №902) задержал рецидивиста, вооружённого обрезом винтовки. Четвертый пример произошел дружинник Г.А. Вашченко (колхозник свинофермы) участвовал в отражении вооружённого нападения на пограничный пост "Таир-11" - он услышал выстрелы и поднял тревогу, после чего с личным охотничьим ружьём прибыл на помощь занимавшему пост пограничному наряду в составе трёх пограничников.

**2.** **Современная Россия.**

В городских округах, на основании пункта 37 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены вопросы по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин. Заметный спад активности ДНД начался с 1989 года. К этому времени традиционные советские организационные формы участия общественности в борьбе с правонарушениями стали малоэффективными в связи с изменением характеристик преступности. С 1992 года серьёзным ударом стала передача коммерческим структурам помещений пунктов общественной охраны правопорядка, приватизация и закрытие крупных предприятий (из трудовых коллективов которых ранее создавались многие ДНД) отсутствие финансирования. Однако отдельные дружины сохранились. В сентябре 1993 года было принято Постановление Правительства РФ №959 от 22.09.1993 «О мерах по усилению охраны общественного порядка на улицах городов и других населенных пунктов РФ», устанавливавшее 9 нормативно-правовые основы деятельности дружин на территории Российской Федерации. В результате, в ряде мест ДНД были созданы или восстановлены: Общественный дивизион «Авторозыск» (специализированная ДНД ГАИ Оренбургского УВД) из 100 человек действовал в Оренбургской области. Дружинниками становились передовые рабочие и служащие по рекомендации предприятий и организаций, внештатные сотрудники милиции, работали на общественных началах (2 дежурства в месяц). Только за 1994 год они отработали 19 тыс. часов, установили 22015 нарушений ПДД, 325 водителей в состоянии алкогольного опьянения и 320— не имевших водительского удостоверения. В 1995 году в Ярославской области действовали 185 дружин общей численностью 2000 человек. В течение года они отработали 39 тыс. часов, пресекли 5 тыс. правонарушений и раскрыли 196 преступлений. Деятельность ДНД привела к снижению уличной преступности до уровня 1991 года. Однако уже в 1996 году полковник милиции А. Кольцов отметил изменения в мотивации дружинников: «проблему вовлечения граждан в правоохранительную деятельность приходится решать уже не на энтузиазме, а на каких-то иных началах, решая прежде всего такой вопрос, как материальное вознаграждение за участие в охране общественного порядка» В 1995 году в России был принят закон «Об общественных объединениях», в соответствии с которым действовавшие ранее нормативно-правовые документы о деятельности народных дружин были признаны утратившими силу, а создание и деятельность дружин и иных общественных объединений граждан по охране правопорядка не предусматривались. По состоянию на начало 2009 года в России действовало более 34 тысяч общественных формирований правоохранительной направленности, в которых состояло более 363 тысяч человек. При этом, несмотря на более чем скромное материально-техническое и финансовое обеспечение ДНД, с участием 10 дружинников в год раскрывалось около 40 тысяч преступлений и выявлялось свыше 400 тысяч административных правонарушений. В Санкт-Петербурге ежегодно проводится конкурс на звание лучшего дружинника. Одной из лучших добровольных народных дружин, удостоенных премии Правительства Санкт-Петербурга, является Санкт-Петербургская РОО "ДНД «Ульянка» 30 декабря 2013 года после серии терактов в Волгограде, губернатор Волгоградской области Сергей Боженов сообщил о том, что была образована дружина. Их цель— патрулирование улиц и остановок общественного транспорта. 4 апреля 2014 года вступил в силу федеральный закон №44-ФЗ от 2 апреля 2014 года "Об участии граждан в охране общественного порядка", главным нововведением которого стало возрождение добровольных народных дружин на территории России.

**3. Основные принципы работы добровольно – народных дружин.**

В настоящее время принят и вступил в законную силу Федеральный закон Российской Федерации от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» . Настоящим Законом разграничены понятия добровольных народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности (ООПН). Народная дружина определяется Законом как основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Народный дружинник – гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка. В народные дружины принимаются на добровольной основе граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников. Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования. При этом настоящим Законом уточняется, что на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина. Народные дружины также, как и ООПН могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

**4.Основными направлениями деятельности народных дружин являются:**

1. содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2. участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3. участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций (отличие от ООПН);

4. распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах. Не могут быть учредителями народных дружин и народными дружинниками граждане:

5. имеющие неснятую или непогашенную судимость;

6. в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

7. ранее осужденные за умышленные преступления;

8. включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

9. в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

10. страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

11. признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

12. подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню создания народной дружины, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения; (отличие от ООПН);

13. имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Запрещается создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах.

Законом установлено, что руководство деятельностью народных дружин осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника. Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

**5.Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право:**

1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

3) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

4) применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

5) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы. Деятельность народных дружин строится на основании планов работы, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежат согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, иными правоохранительными органами. Контроль за деятельностью народных дружин, указанной в части 6 статьи 12 настоящего Федерального закона (по основным направлениям деятельности дружин), возложен на федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.